保存版

此次害风险地图于 2026 年重新制作！

京都市 CITY OF KYOTO

京都市 东山区 / 下京区 内涝灾害风险地图

2022 年 7 月 19 日，京都市东山区的大雨导致道路被淹的情景。（1 小时降雨量 68mm）

关于京都市内涝灾害风险地图

《京都市内涝灾害风险地图》是在设想可能发生的最大规模降雨※情况下，对下水道或者水路发生泛滥时的淹水范围、淹水深度等信息进行汇总整理而成的地图。制作这份地图的目的，是为了让市民在平时做好防灾准备，并在大雨等情况下能够采取适当的避难行动。

※这里所指的降雨，是约 1000 年一遇的强降雨（147mm/h）。下水道通常是按照约 10 年一遇的降雨量（62mm/h）为标准而建设的，而上述降雨量远远超过这一设计标准。

京都市内涝灾害风险地图的使用方法

(1) 关于水灾，了解自己周边可能会淹水的地点，以及紧急情况下的避难场所和应采取的行动。
(2) 关于防灾，了解发生水灾时应采取的避难行动以及做好心理准备。
(3) 针对水灾，了解平时可以做的防范措施。

●关于地图的咨询
京都市行财政策局防灾危机管理室 电话：075-222-3210

●关于避难场所的咨询
东山区役所地域力推进室（总务・防灾担当）电话：075-561-9105
下京区役所地域力推进室（总务・防灾担当）电话：075-371-7164

发行：2026 年 6 月／京都市行财政策局防灾危机管理室
京都市印刷物 080586 号

了解水灾

水灾分为两种类型：本灾害风险地图所提及的“洪水泛滥”和“内涝”。
这两种水灾发生的地点和发生的机制上有所不同。
通过了解这两种水灾，有助于日常做好准备，并在水灾发生时采取正确的避难行动。

内涝发生的机制

内涝是指下大雨时，下水道等排水系统来不及排水而导致雨水溢出，从而引发的淹水灾害。**即使是短时间的强降雨**，也很容易引发内涝。**下水道附近，地下通道等地势较低的地方，地下商业街**，都是容易发生内涝的区域。

强降雨时，下水道会出现溢水，或者地面会积水。

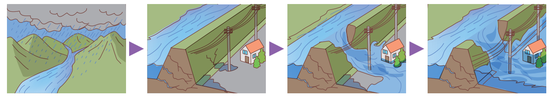
平常，雨水会通过下水道等流入河流。

当大雨导致河流水位上升，排水变得困难的时候，水就会从下水道等排水系统中溢出。

如果持续大雨，发生洪水泛滥的风险将进一步增加。

洪水泛滥发生的机制

洪水泛滥是指因大雨导致河水溢出，水流到河道外，从而引起周边地区发生淹水的水灾。溢出的水可能会冲毁堤坝，造成房屋倒塌或被冲走等严重的危害。



大雨导致河流水位开始上升。

当水位上升时，作用在堤坝上的水的压力也会增强。

当堤坝无法承受水的压力时，堤坝会出现破损。

水会从堤坝的破损处迅速涌出，从而造成灾害。

也请确认洪水灾害风险地图！

在持续大雨的情况下，内涝和洪水泛滥可能会同时发生。一般来说，河流洪水泛滥造成的灾害程度和受淹范围更大。因此，**如果仅根据内涝来判断避难时机，一旦发生洪水泛滥，可能会无法安全避难。**
另外，大雨期间也更容易发生山体滑坡 / 泥石流，因此还需要注意自己周围以及避难路线上的山体滑坡 / 泥石流等地质灾害风险区域。

了解水灾风险和避难行动

了解水灾风险和避难场所

- 请使用本地图，了解自己周边可能出现的淹水深度、范围以及正确的避难行动。
- 请了解和掌握安全的避难场所，以及从自己家出发的避难路线。请了解和掌握多个避难场所，而非仅仅一个。这样可以提高避难的安全性。
- 根据水灾的具体情况，市政府发布的避难信息和开放的避难场所可能会有所不同。在进行避难之前，请先通过市政府的官方网站了解最新情况。

了解和掌握适当的避难行动

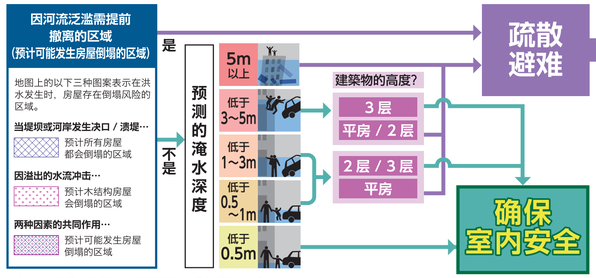
请根据预计的淹水深度以及建筑物的位置・高度，采取适当的避难行动。了解并掌握适合自己的正确避难行动。

- 当预报显示强降雨将在短时间内结束时，即使已经发生内涝，**到建筑物的高层避难有时候可能也是安全的（垂直避难）**。

确保室内安全（垂直避难）

内涝发生时，即使已经出现淹水，到建筑物的高层避难有时候可能也是安全的。
请参考背面的地图，了解自己周边地区可能会出现的淹水深度。
当水流较快时，即使水深低于膝盖，行走也会变得很困难。请不要勉强外出，应在当前所在建筑物的高层进行垂直避难。
此外，如果是平房，应在早期阶段前往最近的较高且坚固的建筑物等避难。

- 当预报显示强降雨将持续较长时间时，发生河流洪水泛滥的风险会升高，并可能发布避难信息。与洪水时相同，居住在房屋可能发生倒塌区域的人，应尽早向室外的避难场所进行避难（撤离避难）。



※请参考背面的地图，了解预测的房屋倒塌的区域。

避开淹水风险较高的地点

低洼地区的淹水

高架下的地下通道在大雨时容易积水，因此比较危险。背面的地图标出了地下通道等容易积水的危险地点。

地下淹水

可通过市的官方网站查看市内的地下设施。
京都市　避難確保・浸水防止

身处地下空间难以了解外部情况，因此比较危险。地面上的水可能会向下流入，还可能会发生停电，或因水压过大导致门无法打开。避难时，应尽量避免进入地下。

安全避难的注意事项

确认好撤离避难的去处

- 请参考背面的地图，了解自己周边的避难场所，以及不会被淹水的地点。
- 在淹水引发淹水之前，前往市政府指定的避难场所，不会被淹水的地点，或附近较高的建筑物进行避难。
- 如果持续大雨，可能会发生洪水泛滥。因此请参考洪水灾害风险地图，提前了解和掌握安全的避难场所和避难路线。

记下您的避难去处

您所在学区的紧急避难场所
○○小学
水灾 / 山体滑坡，风险较低地区的亲戚或朋友家等安全避难场所　填写栏

避难信息与居民应采取的行动

当水灾风险升高时，相关地区会发布避难信息。身处该地区的人应尽早进行避难。然而，在突发性强降雨或者突发性内涝的情况下，可能无法及时发布避难信息。因此，一旦感觉雨势异常，也应尽早采取保护自身安全的行动。

警戒等级	等级 1	等级 2	等级 3	等级 4	等级 5
状况	接下来天气可能会变坏	气象状况恶化	存在灾害风险	灾害风险较高	灾害已经发生或迫在眉睫
应该了解和掌握的信息	天气预报 雨云的动态 早期注意信息	大雨注意报 泛滥注意报 （泛滥注意信息）	大雨警报 泛滥警报 （泛滥警戒信息） 老年人等避难	大雨危险警报 泛滥危险警报 （泛滥危险信息） 避难指示	大雨特别警报 泛滥特别警报 紧急确保安全

※泛滥注意报［洪水预报河流］・泛滥注意信息［水位通告河流］，都是在达到泛滥注意水位时发布。
泛滥警报［〃］・泛滥警戒信息［〃］，都是在达到（或预计达到）避难判断水位时发布。
泛滥危险警报［〃］・泛滥危险信息［〃］，都是在达到（或预计达到）泛滥危险水位时发布。

居民应采取的行动	提高防灾意识	确认避难行动	做好避难准备 老年人等需要协助的人员及其协助者，立即避难	所有人从危险区域撤离	生命有危险！ 请立刻确保安全！

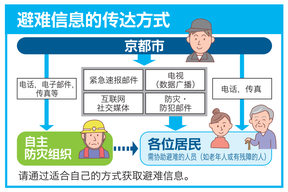
※避难信息的发布标准记载于《京都市避难信息判断・传达手册》

当水灾风险升高时，相关地区会发布避难信息。身处该地区的人应尽早进行避难。然而，在突发性强降雨或者突发性内涝的情况下，可能无法及时发布避难信息。因此，一旦感觉雨势异常，也应尽早采取保护自身安全的行动。

需要特别照顾人群使用的市内设施

可以通过京都市的官方网站，查看需要特别照顾人群使用的设施。
京都市　避難確保・浸水防止

避难信息的传达方式



请通过适合自己的方式获取避难信息。

如果错过了避难时机

即使不是指定的避难场所，也可以到附近较高且坚固的建筑物中避难

在自家住宅的二层以上，且远离斜坡的那一侧的房间里进行避难

让我们来了解防灾・气象信息

防灾信息和气象信息由地方政府部门发布。这些信息分为两种：一种是自动推送的信息（推送型），另一种是需要自己查询的信息（查询型）。请根据实际情况，选择适合的信息获取方式。

接收信息（推送型）

紧急速报短信
灾害信息会发送到您的手机上。

防灾・防犯信息短信（京都府）
我们将通过短信向您发送防灾等信息。在使用此服务前，需要事先注册。

自己查询（查询型）

京都市防灾门户网站
除了灾害风险地图和防灾信息外，还可以查看日常生活中有用的信息。

京都市防灾门户网站
这是 X（原推特）的账号
关注我们，即可查看防灾信息。

京都府河流防灾信息
可以获取京都府区域内的河流水位、降雨量、洪水预测等信息。此外，还可以查看河流监控摄像头的影像。

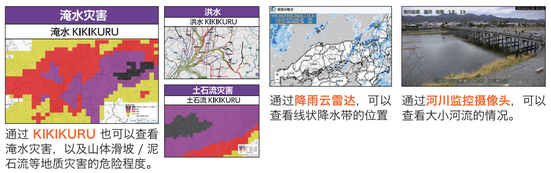
京都市的防灾气象信息（气象厅）
可以查看市内的警报・注意报，以及雨云移动，降雨量等信息。

淹水 KIKIKURU（气象厅）
可以了解大雨时，发生淹水灾害的危险程度。

看电视和听广播
按下电视遥控器上的“d”按钮，可以查看防灾・气象信息。

收集信息以提高避难过程中的安全性

由于线状降水带引发的集中强降雨等**难以预测的大雨，导致的内涝以及小型河流洪水正在不断增加。**
在这类水灾中，仅依靠以往的信息获取方式，有时候可能会来不及避难。
请利用 KIKIKURU、**降雨云雷达，河川监控摄像头**，充分了解当前的最新情况。一旦感觉到有危险，请立即避难。（内涝发生的时候，请查看淹水 KIKIKURU）



通过 KIKIKURU 也可以查看淹水灾害，以及山体滑坡 / 泥石流等地质灾害的危险程度。

通过**降雨云雷达**，可以查看线状降水带的位置

通过**河川监控摄像头**，可以查看大小河流的情况。

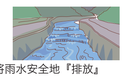
了解淹水的防范措施

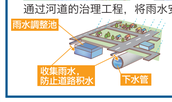
打造抗雨型城市

为了保护市民的生命和财产，京都市通过设施建设（硬件），以及制度规范和信息提供（软件）的两方面措施，开展将水灾损失尽可能降到最低的”抗雨型城市建设”。

1 排放

通过河道的治理工程，将雨水安全地『排放』

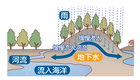




通过完善下水管道系统，增强雨水的『排放』能力和『蓄存』能力

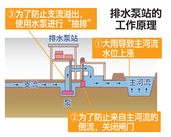
2 蓄存与渗透

为了避免汇集到建筑物的雨水一次性的流出，将雨水『储存』和『渗透』



通过保护森林水源，实现雨水『储存』和『渗透』，并使其缓慢『排放』

3 抽排



通过完善泵站系统，防止城市内发生积水。

4 信息传达・避难

通过各种方式收集并传达防灾信息，构建公众能够正确开展避难行动的机制

防灾信息发布小组

制作防灾风险地图

5 防范・防护

备齐防灾用品，做好防灾准备

共同参与防灾演习，做好准备，守护安全

制定您的”个人防灾行动计划表”

在灾害发生时，**事先明确自己应采取的行动，这被称为“个人防灾行动计划表”。**

- 为了应对随时可能发生的水灾，提前制定个人防灾行动计划表，可以有效避免错过避难时机，从而保护自己和家人的安全。
- 市的官方网站有“个人防灾行动计划表”的制作页面，请查看！

京都市マイ・タイムライン

平时做好防灾准备

了解避难时的携带用品和家庭储备物资

- 避难时需要携带的物品，平时就要准备好，并确保能够随时带走。
- 只挑选必需用品，整理好放入一个背包中。
- 为了应对在家中避难的情况，食品和饮用水等平时要多准备一些。并通过日常的边使用边补充的方式，确保随时可用。

灾害时携带用品与家庭储备物资清单

储备物资清单（一般）

- ☐ 饮用水　每人每天 3 升（包括烹饪用水），较为安心。
- ☐ 主食　大米、面包、方便面等
- ☐ 主菜　即食食品、罐头食品等
- ☐ 副菜　梅干、海苔、耐存放的水果等
- ☐ 其他（零食）　巧克力，饼干、糖果等
- ☐ 常用药
- ☐ 营养补品
- ☐ 发电机
- ☐
- ☐

☐便携式厕所（凝固剂等）

储备物资清单（个别）

- ☐ 食品（___天的份量）
- ☐ 时间保存食品（如干粮等）
- ☐ 衣服・内衣
- ☐ 常备药（止痛药・药膏等）
- ☐ 手电筒
- ☐ 收音机
- ☐ 电池（1 箱）
- ☐ 耳机线
- ☐ 手机充电器
- ☐ 现金
- ☐ 重要物品的复印件
- ☐ 身份证明文件
- ☐ 印章
- ☐ 钥匙
- ☐ 眼镜
- ☐ 助听器
- ☐ 假牙
- ☐ 纸尿裤
- ☐ 纸尿裤（凝固剂等）
- ☐ 吸尿垫 / 尿垫
- ☐
- ☐
- ☐ 酒精棉片
- ☐
- ☐ 湿纸巾
- ☐ 干洗发剂
- ☐ 口腔护理用品
- ☐

灾害时应急携带物品清单

- ☐ 卫生纸
- ☐ 毛毯或毯子
- ☐ 便携式厕所（凝固剂等）
- ☐
- ☐
- ☐
- ☐
- ☐
- ☐
- ☐

※清单的内容仅供参考。请提前考虑并准备好您需要的储备物资，以及灾害发生时需要携带的物品。
※至少储备三天的食品。如条件允许的话，最好储备一周的食品。
※提前将应急携带物品放入背包，以便在灾害发生时能够迅速随身带走。

淹水的防范措施

通过采取防范措施预防灾害

- 请保持排水沟等设施的清洁，避免被垃圾或落叶堵塞。另外请勿在排水沟的盖子上放置砖块等物品。
- 将防水沙袋排列起来，并用防水布包住，这样可以减少淹水而造成的损失。
- 下大雨时，下水可能会从厕所，浴室，或洗衣机的排水口倒流。请用防水沙袋等物品堵住排水口。

参加避难演习

在京都市，市政府和市民会共同开展防灾演习。通过参加演习来提高防灾意识吧。

社区互相帮助（共同互助）

对于老年人，行动不便者，有年幼孩子的人，孕妇以及外国人，请主动关心并相互帮助。